

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 14/29/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 30 czerwca 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a oraz art. 25 b ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

p o s t a n a w i a

uwzględnić zastrzeżenie Wójta Gminy Lubrza do wniosku nr 4 zawartego w *Wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu* (pismo nr NKO-401-20/09 z dnia 14 kwietnia 2010 r.).

U z a s a d n i e n i e

W dniu 29 kwietnia 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono pismo o sygn. OR-0911-1/2010 z dnia 28.04.2010 r., w którym Wójt Gminy wniósł zastrzeżenia do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Nr NKO-401-20/09 z dnia 14 kwietnia 2010 r. Zastrzeżenia dotyczą punktu wniosku pokontrolnego nr 4 o następującej treści:

„ 4. Zaprzestać wydatkowania środków budżetowych z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę w Urzędzie Gminy kierowców samochodów ciężarowych należących do OSP. Zadania gminy w zakresie finansowania gotowości bojowej OSP realizować zgodnie z przepisem art. 32 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. nr 178, poz. 1380)”. Wójt Gminy podniósł, co następuje : „Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458) w związku z pkt. 13 tabeli IV.F załącznika Nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18.03.2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych możliwym jest zatrudnienie w Urzędzie Gminy kierowcy samochodu ciężarowego. Zatrudnieni w Urzędzie Gminy kierowcy wykonują pracę polegającą na kierowaniu samochodami ciężarowymi podczas akcji gaśniczych oraz inne czynności związane z ich codziennym użytkowaniem. Właścicielem przedmiotowych samochodów ciężarowych jest Gmina, stąd nie jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w szczególności z przepisami art. 32 ustawy z dnia 24.08.1991 roku o ochronie przeciwpożarowej i przepisami prawa pracy, przyjęte w tut. Urzędzie rozwiązanie o zatrudnieniu kierowców samochodów ciężarowych jako pracowników samorządowych. Model ten ma charakter ponoszenia przez Gminę kosztów utrzymania ochotniczych straży pożarnych w rozumieniu art. 32 ustawy z dnia 24.08.1991 roku o ochronie przeciwpożarowej, a takie rozwiązanie nie może być m.in. na tle pisma z dnia 20.12.2007 roku Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie znak Ko542/94/MK/07, uznane za prawnie niedopuszczalne”.

Kolegium ustaliło, co następuje:

Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu przeprowadziła w Urzędzie Gminy Lubrza kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Gminy za 2008 r. oraz wybranych zagadnień z 2007 r. i 2009 roku. W oparciu o dokumentację udostępnioną inspektorom kontroli stwierdzono uchybienia i nieprawidłowości wynikające z nieprzestrzegania przepisów prawa i tak m.in. ustalono, że na podstawie umów o pracę w Urzędzie Gminy były ponoszone wydatki na wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia kierowców samochodów ciężarowych.

Jak wynika z ustalonego stanu faktycznego, na stanie mienia komunalnego Gminy Lubrza znajdują się m.in. samochody strażackie, motopompy, aparaty prądotwórcze, które są użytkowane przez ochotnicze straże pożarne. Osobami materialnie odpowiedzialnymi za mienie ruchome są kierowcy samochodów ciężarowych, zatrudnieni w Urzędzie Gminy.

Zgodnie z art. 25b ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżenia do wniosków zawartych w wystąpieniach pokontrolnych rozpatrują kolegia izb. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko, stosownie do brzmienia art. 9 ust. 4 powołanej wyżej ustawy, zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Przypadek błędnej wykładni prawa polega na mylnym rozumieniu treści lub znaczenia przepisu prawnego, zaś niewłaściwe zastosowanie normy prawnej polegać może na wadliwym wyborze normy prawnej lub nieprawidłowej jej subsumpcji, tj. błędnym identyfikowaniem ustalonego stanu faktycznego z określonym przepisem prawnym i tym samym nieadekwatnym określeniem skutków prawnych wynikających z tego przepisu.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), ochrona przeciwpożarowa jest zadaniem własnym gminy. Sposób wykonywania tego zadania, w szczególności ponoszenia kosztów funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych, został określony w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. nr 147, poz. 1229 z późn. zm.). W zakresie finansowania kosztów funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych obowiązki gminy zostały określone w art. 28 oraz w art. 32 ustawy.

Zdaniem Kolegium, w zakresie określonym przez te przepisy, gmina może ponosić koszty związane z wynagrodzeniem kierowców samochodów ciężarowych służących ochronie przeciwpożarowej, zatrudnionych w urzędzie gminy w ramach umowy o pracę.

W tym stanie Kolegium postanowiło jak w sentencji. Uchwała jest ostateczna i nie przysługuje na nią środek odwoławczy.

Przewodniczący Kolegium