

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 15/54/2006

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 26 września 2006 r.

w przedmiocie odwołania od uchwały nr 377/2006 z dnia 18 września 2006 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w sprawie opinii z uwagami o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2006 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001r. nr 55, poz. 577, nr 154, poz.1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

p o s t a n a w i a

uwzględnić odwołanie Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego od opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu zawartej w uchwale nr 377/2006 z dnia 18 września 2006 r.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 21 września 2006 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynęło odwołanie Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego (sygn. Or.715-99/2006 z dnia 21 września 2006 r.) od opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu *w sprawie opinii z uwagami o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2006 r.* zawartej w uchwale nr 377/2006 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 18 września 2006 r. w części dotyczącej stwierdzeń związanych z Samodzielnym Publicznym Zespołem Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu.

Skład Orzekający w powołanym zakresie przedmiotu przedłożonej informacji stwierdził, iż

wystąpienie zobowiązań wymagalnych jednoznacznie wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 35 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- *w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,*
- *w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

W tym stanie Skład Orzekający stwierdza, iż przedmiotowy stan implikuje również naruszeniem podstawowej zasady gospodarki finansowej podmiotów sektora finansów publicznych normatywnie wyrażonej w dyspozycji art. 138 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą pełna realizacja zadań następuje w terminach określonych przepisami.

W powołanych ramach sytuować również należy wynik finansowy Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu (zał. 9a informacji), który wg stanu na dzień 30 czerwca 2006 r. wykazał stratę w wysokości 1.118.025 zł.

Wskazać należy, iż z uwagi na relacje:

- *należności w wys. 5.383.699 zł (w tym wymagalne 1.286.313 zł),*
- *zobowiązań w wys. 10.076.109 zł, z tego:*
 - *długoterminowe 478.975 zł*

- krótkoterminowe 9.597.134 zł
w tym: wymagalne 3.015.487 zł

z punktu widzenia oceny bilansowej jednostka ta nie posiada bieżącej zdolności finansowej do obsługi bieżącego długu.

Skład Orzekający w tym miejscu zwraca uwagę, że na podstawie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (DzU nr 91, poz. 408 z późn. zm.) w razie likwidacji tej jednostki jej zobowiązania z mocy prawa stają się zobowiązaniami organu założycielskiego, tj. powiatu.

Jak podniósł wnoszący odwołanie:

- Skład Orzekający nie posiadał wystarczających danych do sformułowania tak daleko idącej oceny; dokonanie oceny bilansowej jest możliwe po sporządzeniu bilansu rocznego,
- wynik I półrocza nie daje podstaw do oceny zdolności finansowej jednostki jaką jest SP ZOZ ze względu na jego specyfikę (przekazywanie środków przez NFZ).

W kontekście powyższego Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego wniósł o pilne zweryfikowanie oceny kondycji finansowej SP ZOZ.

Obecni na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego przedłożyli dokumentację z której wynika, iż Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu pomimo wykazania na dzień 30 czerwca 2006 r. straty w wysokości 1.118.025 zł posiada możliwości bieżącej zdolności finansowej do obsługi bieżącego długu.

Jak wskazali przedstawiciele jednostki samorządu terytorialnego SP ZOZ nie jest jednostką budżetową, posiada osobowość prawną i prowadzi rachunek zgodnie z zasadą memoriału, dokonywanie oceny sytuacji finansowej na podstawie półrocza jest niewłaściwe (...) w opinii biegłych wykazano, iż zoz posiada zdolność kredytową i były wypracowywane zyski. (Przedstawiono opinię biegłych Rewidentów z badania sprawozdania finansowego za okres od 1 stycznia 2005 r. do 31 grudnia 2005 r.). Następnie podniesiono, iż w aspekcie stanu zobowiązań wymagalnych winno się uwzględnić stan środków, które ZOZ posiada na koncie funduszu zakładu - 3.5 mln zł. W dalszej części stwierdzono, że zobowiązania na określony dzień czasem są wysokie gdy Fundusz spóźnia się ze środkami. Firma działa na rynku od lat są składane zapotrzebowania na sprzęt, firmy stosują upusty. Wszystko to powoduje iż sytuacja finansowa wykazana na dany dzień nie odzwierciedla rzeczywistego stanu zakładu.

W tym stanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu stwierdza, co następuje:

Jak wynika z treści przedmiotowej uchwały nr 377/2006 z dnia 18 września 2006 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu podstawą twierdzenia o braku możliwości bieżącej zdolności finansowej do obsługi bieżącego długu przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu były dane zawarte w następującej dokumentacji źródłowej:

- sprawozdania Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu,
- planu finansowego SP ZOZ w Kędzierzynie-Koźlu za I półrocze 2006 r. wraz z sprawozdaniami o stanie należności oraz o stanie zobowiązań.

Jak wynika z całokształtu ustalonego stanu faktycznego, w tym przedłożonej na posiedzeniu Kolegium dokumentacji źródłowej Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu posiadał wg stanu na dzień 30 czerwca 2006 r. możliwości bieżącej zdolności do obsługi bieżącego długu, zatem twierdzenie Składu Orzekającego negujące powyższy stan nie zasługuje na aprobatę.

W tym stanie Kolegium postanowiło uwzględnić odwołanie Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego od opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu zawartej w uchwale nr 377/2006 z dnia 18 września 2006 r.

Jednocześnie Kolegium akcentuje, iż uwzględnienie odwołania nie oznacza, iż Kolegium dokonało oceny kondycji finansowej SP ZOZ, bowiem ramy przedmiotu rozpatrywanej sprawy określa przedmiot wydania opinii w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego za I półrocze 2006 r.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu jako kończącej postępowanie w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

Przewodniczący Kolegium