

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a N r 24/141/2008

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 17 grudnia 2008 r.

Na podstawie art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w s k a z u j e

w § 1 uchwały nr XXVII/213/2008 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 26 listopada 2008 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącego podstawę obliczenia podatku rolnego w 2009 roku, naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 1 grudnia 2008 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXVII/213/2008 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 26 listopada 2008 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta stanowiącego podstawę obliczenia podatku rolnego w 2009 roku, w której treści (§ 1) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przywołując w podstawie prawnej legitymację art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym rozstrzygnął o obniżeniu *średniej ceny żyta za pierwsze trzy kwartały 2008 roku ogłoszonej w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 17 października 2008 roku w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2008 r. (M.P. nr 81, poz. 717) z kwoty 55,80 zł za 1 q do kwoty 45,00 zł za 1 q (słownie: czterdzieści pięć złotych za 1 kwintal).*

Na posiedzenie Kolegium w dniu 17 grudnia 2008 r. przedstawiciel Gminy zawiadomionej prawidłowo nie stawił się.

W tym stanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z powyższą regulacją koresponduje art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym merytorycznie precyzujący (ograniczający) w przedmiocie podatku rolnego zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do obniżenia cen skupu określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy.

Średnią cenę skupu, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, ustala się, zgodnie z brzmieniem ust. 2 powoływanego przepisu na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie 20 dni po upływie trzeciego kwartału. W komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 17 października 2008 r. w sprawie średniej ceny

skupu żyta za okres pierwszych trzech kwartałów 2008 r. (Monitor Polski nr 81, poz. 717) ogłoszono, że średnia cena skupu wyniosła 55, 80 zł za 1 dt.

Jak jednoznacznie wynika z literalnego brzmienia komunikatu jednostką miary do której odnosi się średnia cena skupu w komunikacie jest decytona (wskazana w Rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie legalnych jednostek miar w tabeli 4 pn. „Jednostki miar o specjalnych nazwach i oznaczeniach” w związku z Załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia „Nazwy i oznaczenia przedrostków wyrażających mnożniki dziesiętne służące do tworzenia dziesiętnych podwielokrotności i wielokrotności jednostek miar”), która zastąpiła dotychczas stosowaną jednostkę używaną w handlu produktami rolnymi – kwintal.

W tym stanie wskazać należy, iż ustalając na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym wysokość średniej ceny skupu żyta - w odniesieniu do innej niż powołana w Komunikacie jednostki metrycznej - Rada Miejska w Głuchołazach wykroczyła poza ramy zakresu upoważnienia do stanowienia zakresu aktu prawa miejscowego, bowiem w powoływanym komunikacie bezpośrednio przyjęto jako jednostkę miary decytonę, która zastąpiła dotychczas stosowany kwintal. W tym miejscu należy podnieść, iż do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych, stanowienia przepisów prawa, w tym podatków, które są autonomiczną dziedziną prawa - regułą jest stosowanie tylko tego, co prawo wyraźnie przewiduje.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium