

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 22/57/2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 26 listopada 2013 r.

Na podstawie art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. DzU z 2012 r. poz. 1113) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

### w s k a z u j e

w § 2 uchwały nr XXXIII/242/2013 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 27 września 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych naruszenie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241).

### U z a s a d n i e n i e

Stosownie do brzmienia art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXXIII/242/2013 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 27 września 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych, w której treści (§ 2 uchwały) określono jako cel emisji obligacji „pozyskanie środków na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w latach ubiegłych”.

Postanowienia powołanej uchwały znajdują powiązanie z przedmiotem uchwał Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 27 września 2013 r.:

- nr XXXIII/240/2013 w sprawie zmiany budżetu Gminy Głogówek na 2013 rok,
- nr XXXIII/241/2013 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głogówek na lata 2013-2016,

z których wynika, że zwiększenie rozchodów budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992 klasyfikacji rozchodów) w wysokości 6.562.000 zł spowodowało, iż ujęte w uchwale budżetowej wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, uwzględnionych w prognozie na 2013 r. w wysokości ogółem 8.990.000 zł stanowiąc 24,27% naruszają art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami, dyskontem od tych zobowiązań do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy.

Podstawy przyjętego przez jednostkę samorządu terytorialnego działania odzwierciedla stanowisko Burmistrza Głogówka zawarte we wniosku o wydanie opinii o możliwości emisji obligacji komunalnych, w którym podniesiono, iż „*zamiarem gminy jest obniżenie kosztu finansowania oraz poprzez wcześniejszą ( w 2013r.) spłatę zobowiązań*”

przypadających na lata 2014-2019, uniknięcie sytuacji przekroczenia wskaźnika limitu obsługi długu. Dokonując wcześniejszej spłaty kredytów zaciągniętych w latach poprzednich Gmina Głogówek nie spełniłaby w roku bieżącym wskaźnika planowanej łącznej spłaty zobowiązań, tj. planowany wskaźnik spłaty przekroczyłby 15% planowanych dochodów gminy na rok 2013. Przekroczenie wskaźnika spłaty byłoby zdarzeniem jednorazowym i wynikałoby tylko z faktu wcześniejszej spłaty zaciągniętych kredytów. Planowana kwota emisji obligacji nie wpłynie na poziom zadłużenia gminy, który planowany jest na koniec 2013 - 28,9%”.

W tym stanie Kolegium wskazuje, iż zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, niemniej w aktualnym stanie prawnym wysokość prognozowanego poziomu spłaty jest limitowana dyspozycjami art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.), który do 31 grudnia 2013 roku znajduje zastosowanie w związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241).

Zgodnie z cyt. art. 169 ust. 1 łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
  - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji
- nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazać zatem należy, iż określenie w § 2 uchwały nr XXXIII/242/2013 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 27 września 2013 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych, celu emisji obligacji na łączną kwotę 6.562.000 zł sytuowanego w ramach przedmiotu art. 169 ust. 1 powoływanej uprzednio ustawy (pozyskanie środków na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w latach ubiegłych) skutkuje ustaleniem limitu spłaty na poziomie 24,27% dla roku 2013, co jest niezgodne z art. 169 ust. 1 cyt. ustawy, niemniej w świetle ustalonych okoliczności podjęcia ww. uchwały związanych z zamiarem gminy obniżenia kosztu finansowania oraz poprzez wcześniejszą (w 2013r.) spłatę zobowiązań przypadających na lata 2014-2019 i uniknięcie sytuacji przekroczenia wskaźnika limitu obsługi długu stwierdzone naruszenie przepisów sytuować należy w ramach nieistotnego naruszenia prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

**Przewodniczący Kolegium**