

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a Nr 114/2013

z dnia 6 maja 2013 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Olszanka za 2012 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik – przewodniczący  
Jan Bryczek  
Arkadiusz Talik

### o p i n i u j e z u w a g a m i

sprawozdanie Wójta Olszanki z wykonania budżetu Gminy Olszanka za 2012 r.

### U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Olszanka za 2012 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanka, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Wójta w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Gminy w Olszance nr XVI/101/2011 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2012 r. (z późn. zm.),
  2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r., tj:
    - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
    - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
    - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
    - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
    - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
    - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
    - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
    - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
    - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
    - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
    - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
    - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S)
- Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2012 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 13.271.319 zł zostały wykonane w wysokości 12.898.858 zł, tj. w 97,2%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 713.684 zł wykonano w wysokości 657.578 zł, tj. w 92,1%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 13.490.979 zł został wykonany w wysokości 12.875.972 zł, tj. w 95,4%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 953.481 zł wykonano w wysokości 805.247 zł, tj. w 84,5%.

Wójt, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2012 wykonane dochody bieżące wyniosły 12.241.280 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 12.070.725 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy za 2012 rok zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 22.886 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2012 r. wyniosła 5.301.115 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2012 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W strukturze zobowiązań wymagalnych wyszczególnić należy wielkość wymagalnych zobowiązań w wys. 145.967 zł (dotyczy zobowiązań Zakładu Gospodarki Komunalnej), wśród której wysokość zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług wynosi 89.299 zł. Ustalony stan wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stanowiących jednoznacznie, iż *wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku niewykonania bądź nieterminowego wykonania zaciągniętych zobowiązań stwierdzono zapłatę odsetek w wysokości 24.289 zł, co wskazuje na spełnienie przesłanek naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonych w treści art. 16 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zgodnie z którym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek.

Jak wynika z treści sprawozdania z realizacji zadań przez Zakład Gospodarki Komunalnej w 2012 roku wielkość zobowiązań wymagalnych w części dotyczącej kwoty 34.405 zł związana jest ponadto z nieopłaceniem w terminie przez jednostkę składek (zobowiązania wobec ZUS; ubezpieczenie społeczne oraz zdrowotne), co może wskazywać na spełnienie przesłanek naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonych w treści art. 14 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku

odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu**

**Orzekającego**



Jan Uksik