

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## U c h w a ł a Nr 181/2013

z dnia 30 kwietnia 2013 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Olesno za 2012 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik – przewodniczący

Jan Bryczek

Arkadiusz Talik

### o p i n i u j e z z a s t r z e ż e n i a m i

sprawozdanie Burmistrza Olesna z wykonania budżetu Gminy Olesno za 2012 r.

### U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Olesno za 2012 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Oleśnie nr XVI/122/11 z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2012 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r., tj:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
  - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
  - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S)

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2012 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 47.626.868 zł zostały wykonane w wysokości 47.051.852 zł, tj. w 98,8%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 4.541.421 zł wykonano w wysokości 3.847.727 zł, tj. w 84,7%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 52.715.364 zł został wykonany w wysokości 48.037.892 zł, tj. w 91,1%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 9.613.522 zł wykonano w wysokości 8.392.931 zł, tj. w 87,3%.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w pełnej szczegółowości klasyfikacji planu wydatków.

Skład Orzekający stwierdza, iż wykonanie przez Burmistrza uchwały budżetowej w części dotyczącej działów 801 – Oświata i wychowanie oraz 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza nastąpiło z naruszeniem podstawowej zasady budżetowej wyrażonej w treści art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jednoznacznie stanowiącej, iż **wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.**

Jak wynika z ustalonego stanu faktycznego stwierdzone przekroczenie planu wydatków wiązać należy z poniższym zakresem:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Przekroczenie
801	80101	4010	5.944.606,00	6.005.598,32	60.992,32
801	80101	4260	336.250,00	359.748,81	23.498,81
801	80104	4260	154.842,00	163.034,62	8.192,62
801	80110	4260	379.937,00	392.853,37	12.916,37
854	85401	4010	352.951,00	357.618,42	4.667,42
854	85401	4110	66.151,00	66.545,90	394,90

Tym samym zdaniem Składu Orzekającego znajduje uzasadnienie w powołanych okolicznościach stwierdzenie, że ustalone przekroczenie planu wydatków może spełniać przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych określone art. 11 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w części stanowiącej, iż naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych z przekroczeniem zakresu upoważnienia określonego uchwałą budżetową lub planem finansowym.

Na koniec roku 2012 wykonane dochody bieżące wyniosły 43.204.125 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 39.644.961 zł. W odniesieniu do powyższego

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Realizacja budżetu Gminy za 2012 rok zamknęła się deficytem w wysokości 986.040 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2012 r. wyniosła 15.206.860 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2012 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu**

**Orzekającego**



*Jan Uksik*