

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 558/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 6 grudnia 2013 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Komprachcice na 2014 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 855 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Grzegorz Czarnocki

### **p o s t a n a w i a**

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Komprachcice na 2014 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Komprachcice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Komprachcice na 2014 r. Do projektu uchwały przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Strukturę planu dochodów, określonych w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 25 026 847 zł, wyszczególniono w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące w wysokości 23 816 847 zł i majątkowe w wysokości 1 210 000 zł - wg ich źródeł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 24 426 847 zł ujęto zgodnie z szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 22 420 170 zł i majątkowe w wysokości 2 006 677 zł. Skład Orzekający zauważa, iż kwalifikacja wydatków do grup wydatków bieżących powinna uwzględniać przepis art. 236 ust. 3 cyt. ustawy, zgodnie z którym w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
  - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,

- b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

Suma poszczególnych grup wydatkowych stanowi przy tym wartość ogółem wydatków bieżących. Powyższe oznacza, iż np. planowanie w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92116 Biblioteki wydatków bieżących w wysokości 340 000 zł z tytułu dotacji podmiotowej dla instytucji kultury oraz planowanie w dziale 900 Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska, rozdziale 90017 Zakłady gospodarki komunalnej wydatków bieżących z tytułu dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego, powinno znaleźć odzwierciedlenie w planie wydatków budżetu (zał. nr 2 projektu) jedynie w ogólnej kwocie wydatków bieżących (kolumna 4 „Plan”) w wymienionych rozdziałach oraz w grupie wydatków dotacyjnych (kolumna 8 „dotacje na zadania bieżące”).

Powyższe zasady należy odnieść również do planowania wydatków majątkowych w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej w nawiązaniu do brzmienia art. 236 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie należy zauważyć, iż kwota dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego wykazana w planie wydatków bieżących (kolumna 8 „dotacje na zadania bieżące”) jest odmienna od kwoty ujętej w załączniku nr 7 do projektu uchwały zawierającym wyszczególnienie udzielanych z budżetu gminy dotacji. Ponadto suma dotacji udzielanych z budżetu Gminy wykazana w załączniku nr 7 jest odmienna od sumy dotacji wykazanej w załączniku nr 2 w kolumnie 8 „dotacje na zadania bieżące”.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące i wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Planowana w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2014 r. nadwyżka budżetowa wynosi 600 000 zł. W projekcie uchwały budżetowej postanowiono, iż nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 1 100 000 zł oraz rozchody w wysokości 1 700 000 zł.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych określono m.in.:

- rezerwę ogólną w wysokości 170 000 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 47 000 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedstawionego Izbie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tj. z załącznika nr 1, kolumny 9.8 oraz kolumny 9.8.1 w 2014 r. Gmina Komprachcice spełnia relacje, o której mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych, umożliwiającą zgodne ze wskazaną w w/w przepisie normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu  
Orzekającego**

*Klaudia Stelmaszczyk*

