

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 594/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrzastowice na 2014 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 855 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Grzegorz Czarnocki

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Chrzastowice na 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Chrzastowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Chrzastowice na 2014 r.

Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Strukturę planu dochodów, określonych w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 17 133 600,10 zł, wyszczególniono w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące w wysokości 16 431 319,10 zł i majątkowe w wysokości 702 281,00 zł - wg ich źródeł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 16 085 917,59 zł ujęto zgodnie z szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 15 260 984,50 zł i majątkowe w wysokości 824 933,09 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące i wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Skład Orzekający, w związku z informacją zawartą w załączniku nr 1 projektu w części opisowej, iż „projekt wydatków budżetowych gminy nie uwzględnia wszystkich zgłoszonych potrzeb przez poszczególne referaty i jednostki organizacyjne gminy. Dlatego też należy liczyć się z koniecznością przeprowadzenia licznych zmian budżetu, z chwilą uzyskania dodatkowych dochodów w trakcie 2014 roku.”, wyraża wątpliwość, czy projekt wydatków budżetu obejmuje realizację obligatoryjnych zadań własnych nałożonych na gminę przepisami aktów powszechnie obowiązujących.

Planowana w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2014 r. nadwyżka budżetowa wynosi 1 047 682,51 zł. W projekcie uchwały budżetowej postanowiono, iż nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek zaciągniętych przez Gminę.

W projekcie uchwały budżetowej określono rozchody w wysokości 1 047 682,51 zł.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych określono m.in.:

- rezerwę ogólną w wysokości 35 399,00 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 29 601,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 r. nr 89 poz. 590 ze zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Uwzględniając planowane w projekcie wielkości minimalna wartość rezerwy na zarządzanie kryzysowe stanowi kwotę 29 601,35 zł.

W odniesieniu do sytuowanych w projekcie uchwały budżetowej upoważnień dla Wójta Gminy Chrzastowice, Skład wskazuje, iż upoważnienie, o którym mowa w § 11 ust. 6 pkt 2 i 3 projektu do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów do kwoty 1 047 682,51 zł oraz na wyprzedzające finansowanie działań dofinansowywanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, nie znajduje odzwierciedlenia w (ewentualnie) planowanych przychodach budżetu jak również w limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, emitowanych papierów wartościowych określonych w § 10 projektu w wysokości 1 000 000,00 zł.

Jak wynika z projektu uchwały Gmina planuje nadwyżkę, którą w całości planuje przeznaczyć na rozchody z tytułu spłat zaciągniętych pożyczek. Tym samym brak jest podstaw do sytuowania w projekcie upoważnień dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów do kwoty 1 047 682,51 zł oraz na wyprzedzające finansowanie działań dofinansowywanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 89 ust. 1 jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może jednak przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 91 ust. 1 ustawy).

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedstawionego Izbie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tj. z załącznika nr 1, kolumny 9.8 oraz kolumny 9.8.1 w 2014 r. Gmina Chrzastowice spełnia relacje, o której mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych, umożliwiającą zgodne ze wskazaną w w/w przepisie normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk

