

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 310/2013

z dnia 23 lipca 2013 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Namysłów

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2012 r., poz.1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Magdalena Przybylska

z uwagami opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Namysłów kredytu długoterminowego do wysokości 1.000.000 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Namysłowa skierował do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w 2013 r. do wysokości 1.000.000 zł.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości określone m.in.:

- w uchwale nr XVIII/211/12 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 r. (z późn. zm.),
- w uchwale nr XVIII/210/12 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (z późn. zm.),
- w uchwale nr XXI/266/13 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu,
- w zestawieniu „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.” w latach 2011 -2024,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 28.06.2013 r.,
- sprawozdaniu Rb- Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2013 r.,
- sprawozdaniu Rb-27S miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych na koniec II kwartału 2013 r.,
- sprawozdaniu Rb-27S miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych na koniec 2012 r.,
- piśmie Burmistrza Namysłowa z 23 lipca 2013 r. w sprawie wyjaśnienia dochodów ze sprzedaży majątku w 2013 r.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale nr XVIII/211/12 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 r. (z późn. zm.), zaplanowano przychody w kwocie 5.323.822 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 3.520.000 zł oraz z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań

realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 531.082 zł.

W dniu 13 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Namysłowie uchwałą nr XXI/266/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu, postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego do kwoty 1.000.000 zł na sfinansowanie zadania po nazwę „Remont nawierzchni ulic: Szkolna, Jagiellońska, Harcerska, Wały Jana III, Pocztowa, Wróblewskiego, Partyzantów i Plac Wolności wraz z chodnikami, parkingami i oświetleniem w Namysłowie”.

W uchwale postanowiono, że spłata kredytu nastąpi w terminie do 4 lat począwszy od 2016 roku. Źródłem dochodu, z którego kredyt zostanie spłacony, będą wpływy z podatku od nieruchomości.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz ust. 7 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) wskazać należy, że do oceny spłat zobowiązań w 2013 r. mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.), natomiast od roku 2014 obowiązywać będą przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240).

Z uchwały nr XVIII/210/12 Rady Miejskiej w Namysłowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.) wynika, że planowany na koniec 2013 r. dług będzie wynosił 24.538.832 zł. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2013 r. wynika dług w wysokości 22.320.813,13 zł. Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Analiza przedłożonych materiałów wskazuje, iż zobowiązania finansowe Gminy w odniesieniu do planowanego stanu dochodów budżetu Gminy w 2013 r., po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy, wykazane w zestawieniu „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.”, nie przekroczą wskaźnika 34,7 %, co zgodne jest z dyspozycjami powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, uwzględnionych w prognozie na 2013 r. spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy) nie przekraczając wskaźnika 6 %.

W odniesieniu do danych przedstawionych przez Gminę w dokumencie pn. „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.” w latach 2014- 2019 Gmina Namysłów będzie spełniać relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając sytuację finansową Gminy Namysłów w latach spłaty przedmiotowego kredytu, można stwierdzić, iż Gmina będzie w stanie pokryć wydatki bieżące z bieżących wpływów, z uwagi na dodatni wskaźnik pokrycia wydatków bieżących dochodami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionych Izbie dokumentów wynika, iż planowane na 2013 r. dochody ze sprzedaży majątku (3.910.000 zł - paragraf 077) zostały wg

sprawozdania Rb-27S z wykonania dochodów jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 r. wykonane w wysokości 63.376,53 zł.

W złożonych pismem z dnia 23 lipca 2013 r. wyjaśnieniach Burmistrza Namysłowa wskazano, iż na dzień 23 lipca 2013 r. plan w kwocie 3.910.000 zł został wykonany na kwotę 195.000,82 zł. Jednocześnie poinformowano, że w II półroczu br. „planowana jest sprzedaż nieruchomości na wartość 11.190.600 zł, w tym już została wskazana do sprzedaży nieruchomość na kwotę 8 mln. zł”.

Skład Orzekający zaznacza jednak, iż znaczące odchylenie od wykonania w/w planu dochodów na koniec roku 2013 może mieć wpływ na zachowanie relacji zadłużania, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych. Należy zwrócić uwagę, iż planowane w 2012 r. dochody we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej w wysokości 2.427.606 zł wg stanu na 31.12.2012 r. wykonane zostały w wysokości 1.313.175 zł (dodatkowo w paragrafie 087 w wysokości 41.967,50 zł).

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii, co w szczególności dotyczy planowanych do wykonania dochodów ze sprzedaży majątku.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk