

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 21/25/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 2 grudnia 2014 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.- Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 r. poz. 594 późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

o r z e k a n i e w a ż n o ść

§ 3 pkt 1 uchwały nr LXIII/394/14 Rady Miejskiej w Niemodlinie z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji w związku z naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2011 r. nr 197, poz., 1172 z późn.zm.).

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono w dniu 7 listopada 2014 r. uchwałę nr LXIII/394/14 Rady Miejskiej w Niemodlinie z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie wyższej dotacji.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska, powołując w podstawie prawnej przepisy art. 80 ust. 2e ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j.: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym postanowiła m.in. w:

- § 1 pkt 1: *„Wyraża się zgodę na udzielenie dotacji Publicznej Szkole Podstawowej z oddziałem przedszkolnym Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich w Grabinie w wysokości wyższej o kwotę 70000 od wysokości, o której mowa w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty”*,

- § 3 pkt 1: „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego*”.

Pismem z dnia ZEF 0201.1.2014 z dnia 14 listopada 2014 r. Burmistrz Niemodlina wskazał m.in., iż : „*Dnia 17 października 2014 roku Zarząd Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich z Częstochowy – jako organ prowadzący Publiczną Szkołę Podstawową SPSK w Grabinie, zwrócił się z wnioskiem o zwiększenie dotacji ze względu na prowadzenie w szkole oraz oddziale przedszkolnym dodatkowych zajęć dla uczniów oraz organizację dowozu dzieci do szkoły. Gmina Niemodlin przyjęła, iż podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, gdyż rozstrzyga między innymi o prawach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową*”.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej Gminy nie stawiał się.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów Prawa ustrojowego, przepisów Prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. IISA/Wr 1459/97).

Zakres kompetencji organów jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielenia dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w formie szczególnego rodzaju wydatku publicznego, tj. dotacji podmiotowej, wyznaczony jest normami ogólnymi wyrażonymi w art. 126 oraz art. 218 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 218 cyt. ustawy z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią, a zatem stosownie do art. 2 pkt 4 wskazanego aktu - ustawy inne niż ustawa o finansach publicznych.

Na podstawie art. 80 ust. 2e ustawy o systemie oświaty w szczególnie uzasadnionych przypadkach rada gminy, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o

której mowa w art. 80 ust. 2 ustawy, w wysokości wyższej niż wysokość określona w art. 80 ust. 2. Rada gminy w uchwale ustala okres udzielania tej dotacji.

Z powyższego przepisu wynika możliwość otrzymania przez podmiot wskazany w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty dotacji w wysokości wyższej od przewidzianej w art. 80 ust. 2 ustawy. Powyższe jednak może nastąpić jedynie po podjęciu przez radę gminy decyzji w formie uchwały, wyrażającej zgodę na udzielenie wyższej dotacji. Przepis jednoznacznie przy tym wskazuje, iż wyrażanie zgody przez radę gminy ma charakter nadzwyczajny, związany z zaistnieniem kwalifikowanych, bo szczególnie (jak podkreśla ustawodawca) uzasadnionych przypadków.

Tym samym wyrażenie przez radę gminy zgody dotyczy konkretnego przypadku, a zgoda związana jest z zaistnieniem szczególnych okoliczności uzasadniających podjęcie przez radę uchwały.

Uchwała nr LXIII/394/14 podjęta przez Radę Miejską w Niemodlinie w dniu 30 października dotyczy konkretnego, zindywidualizowanego do określonego podmiotu, tj. Publicznej Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich przypadku, nie natomiast nieograniczonego kręgu adresatów, w związku z tym brak jest podstaw do sytuowania w § 3 pkt 1 uchwały postanowień odnoszących się do publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i uzależnianie przy tym wejścia w życie uchwały od publikacji aktu w powoływanym publikatorze. Przedmiotowa uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego (nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych) i jako taka nie podlega regułom publikacji i wejścia w życie określonym w art. 13 i art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Tym samym Kolegium RIO w Opolu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium