

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 24/42/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 21 grudnia 2016 r.

Na podstawie art.18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

orzeka nieważność

uchwały nr XXV/241/16 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, w części § 1 pkt 1 lit. b uchwały, ustalającej roczną stawkę podatku od nieruchomości od gruntów pod wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych w wysokości 4,58 zł od 1 ha powierzchni, z powodu naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 716 ze zm.).

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXV/241/16 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości. Rada przywołując w uchwale przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określiła m.in. roczną stawkę podatku od nieruchomości na 2017 rok od gruntów pod wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych w wysokości 4,58 zł od 1 ha powierzchni.

Na posiedzenie Kolegium nie stawił się przedstawiciel prawidłowo powiadomionej Gminy.

W tym stanie faktycznym Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważność bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym należy za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego.

Stosownie do brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z powyższą regulacją koresponduje dyspozycja art. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, przyznająca radzie gminy, w granicach określonych ustawą, kompetencje do określania, w drodze uchwały, wysokości stawek podatku od nieruchomości. Rada gminy, podejmując stosowną uchwałę w przedmiocie stawek podatku od nieruchomości, jest zobowiązana do tego, żeby określone przez nią stawki nie były wyższe od stawek maksymalnych ustalonych w ustawie.

Odnosząc powyższe do zakresu norm ustanowionych w uchwale nr XXV/241/16 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości stwierdzić należy, iż ustalenie w § 1 pkt 1 lit. b stawki podatku od gruntów pod wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych w wysokości 4,58 zł od 1 ha powierzchni istotnie narusza przepis art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ stawka dla tego przedmiotu opodatkowania na 2017 rok może maksymalnie wynosić 4,54 zł od 1 ha powierzchni, co jednoznacznie wynika z pkt. 1 lit. b Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 r. (M.P. z 2016 r. ,poz. 779) i stanowi istotne naruszenie prawa.

Kolegium stwierdza ponadto, że Rada Miejska w Głuchołazach ustalając stawki podatku od nieruchomości na 2017 rok zaniechała ustalenia stawki podatku od nieruchomości gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego czym naruszyła dyspozycję art. 5 ust. 1 pkt 1 d ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

Jad Uksik
Jad Uksik

Jad Uksik