

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 153/2019

z dnia 17 kwietnia 2019 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Branice za 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:
Magdalena Przybylska – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Iwona Frańczuk

z uwagami opiniuje

sprawozdanie Wójta Gminy Branice z wykonania budżetu Gminy za 2018 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Wójta Gminy w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Gminy Branice nr XXXIV/347/17 z dnia 11 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetu gminy na 2018 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),

- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S).

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2018 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 31 943 179,03 zł zostały wykonane w wysokości 32 038 160,29 zł, tj. w 100,3%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 6 658 703,19 zł wykonano w wysokości 7 000 067,42 zł, tj. w 105,1%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 36 054 570,03 zł został wykonany w wysokości 33 458 457,34 tj. w 92,8%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 11 487 175,00 zł wykonano w wysokości 10 400 711,90 zł, tj. w 90,5%.

Wójt Gminy, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2018 wykonane dochody bieżące wyniosły 25 038 092,87 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 23 057 745,44 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy za 2018 rok zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 1 420 297,05 zł.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2018 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 9 956 720,82 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniósł 31,08%.

Skład zauważa również, iż w świetle informacji zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS plan rozchodów według stanu na 31.12.2018 r. wyniósł 4 144 847,00 zł, zaś wykonanie 5 703 762,69 zł, tj. było większe od planu o kwotę 1 558 915,69 zł. Jak wskazano w opiniowanym sprawozdaniu „została spłacona pożyczka bez ujęcia jej w planie.”

Skład zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu j.s.t., a zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 2) tej ustawy, ujęte w budżecie jednostek samorządu terytorialnego łączne rozchody, stanowią nieprzekraczalny limit. Spłata pożyczki ponad wielkości ujęte w budżecie świadczy o naruszeniu tego przepisu.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Magdalena Przybylska
Magdalena Przybylska